**甘肃中强会计师事务有限公司**

GANSU ZHONGQIANG CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANT CO．LTD

甘中会审字（2020）第187号

━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━

**2019年度甘肃省省级财政支出项目**

**绩效评价报告**

评价类型：□实施过程评价 ☑完成结果评价

 项目名称： 2019年度巾帼扶贫车间财政专项资金绩效评价

 项目单位： 省妇联及甘肃省23个深度贫困县

 主管部门： 甘肃省妇女联合会

 评价时间： 2019年 01月31 日2019 年 12 月31 日

 组织方式：□财政部门 ☑主管部门 □项目单位

 评价机构：☑中介机构 □专家组 □项目单位评价组

 评价单位（盖章）：甘肃中强会计师事务有限公司

 上报时间：2019年06月15日

目录

摘 要 1

一、 概述 1

二、 评价结论 1

三、 评价建议 1

前 言 3

一、 开展绩效评价的背景 3

二、 评价委托关系 3

一、项目基本情况 4

（一）项目概况 4

（二） 项目绩效目标 14

二、 绩效评价工作情况 14

（一） 绩效评价目的 14

（二）绩效评价设计过程 15

1. 前期准备 15

2. 绩效评价设计方案 15

（三）绩效评价框架 15

1、评价原则 15

2、评价指标体系 16

3、 绩效标准 17

4、评价方法 18

（四）证据收集方法 18

1、案卷研究 18

2、 问卷调查 18

3、 访谈 18

4、座谈会 19

5、电子邮箱 19

（五）绩效评价实施过程 19

（六） 本次绩效评价的局限性 20

三、绩效分析及评价结论 20

（一）绩效分析 20

1、投入 20

2、 过程 21

3、 产出 21

4、 效果 22

5、 绩效目标完成情况分析 22

（二）评价结论 23

四、主要经验及做法、存在的问题和建议 26

（一）主要经验及做法 26

（二）存在的问题 28

（三）建议 29

五、其他需说明的问题 29

附件 30

附件 1. 绩效评价指标体系 30

2. 调查问卷 30

**摘 要**

1. **概述**

为建立激励机制，突出绩效导向，体现奖优扶优的原则，增强部门财政资金绩效管理水平，引导各地区深化改革、加强管理，根据《预算法》、《甘肃省财政专项扶贫资金使用管理实施办法》（甘财农二 〔2007〕41号）、《甘肃省省级财政专项资金管理办法》（甘财办〔2014〕22号）、《甘肃省妇女工作专项经费使用管理办法》（甘妇发[2014]56号）、《甘肃省妇联“巾帼扶贫车间”建设 指导意见（试行）》（甘妇发〔2018〕83号）、《甘肃省“巾帼 扶贫车间”专项资金管理暂行办法》（甘妇发〔2019〕8号）、《深度贫困县区“巾帼扶贫车间”财政专项资金使用指导意见》等文件要求对 2019年度巾帼扶贫车间项目进行了绩效评价，按照考核指标对省妇联及全省23个深度贫困县巾帼扶贫车间进行了绩效评价。

1. **评价结论**

2019年度“巾帼扶贫车间”财政专项扶贫资金1000万元，省妇联本级600万元，400万元直接拨付23个深度贫困县，专项资金按时足额拨付。截至2019年12月31日，结余资金5.1325万元。资金使用率为99.49%，通过对绩效评价得分加权平均全省综合得分为93.14分，评价等级为优。

1. **评价建议**

1. 进一步健全绩效评价机制建设，规范评价工作的组织领导及实施程序，深化部门合作，逐步形成由行政管理、技术支持、第三方参与的绩效评价模式；

2. 进一步完善绩效评价体系，依托省级部门加强对绩效考核的管理，绩效指标的效用，保证绩效评价的科学性、连续性和可行性；

3. 进一步强化绩效评价工作，通过本次绩效评价，发现各地区所提供资料不够完善，对指标体系的理解不规范，建议开展绩效评价培训，加强绩效评价基础工作，完善工作程序及资料填报以达到绩效评价工作要求。

**前 言**

1. **开展绩效评价的背景**

为深入贯彻落实省委、省政府关于脱贫攻坚的新部署、新要求，扎实推进巧手脱贫行动，对 2019年度巾帼扶贫车间项目按照考核指标对省妇联及全省23个深度贫困县巾帼扶贫车间进行了绩效评价，要求各级妇联严格执行《甘肃省妇女工作专项经费使用管理办法》（甘妇发[2014]56号）和《甘肃省“巾帼扶贫车间”专项资金管理暂行办法》（甘妇发〔2019〕8号）相关规定，确保专项经费安全有效使用，真正做到专款专用、专项管理，不得用于与培训无关的支出。

1. **评价委托关系**

甘肃省妇女联合会委托甘肃中强会计事务有限公司对甘肃省2019年度巾帼扶贫车间技能培训项目专项资金进行绩效评价。

**一、项目基本情况**

**（一）项目概况**

**1.项目立项背景**

2019年省妇联在武威市、白银市、天水市、庆阳市、平凉市、定西市、陇南市、甘南州、临夏州开展巾帼扶贫车间，有效解决了贫困妇女“下地种田、上班挣钱、照顾家庭”的三方矛盾，切实帮助贫困妇女以技脱贫、以技致富，走出了一条妇女增收、产业发展、企业壮大、多方共赢的脱贫新路子。通过全力打造扎根在农村的“产业车间”“致富车间”“小康车间”，精准帮助更多贫困妇女实现居家灵活就业、增收脱贫。巾帼扶贫车间财政专项扶贫资金1000万元，省妇联本级600万元，400万元直接拨付23个深度贫困县，已经下拨相关县区财政局，用于40个深度贫困乡镇的巾帼扶贫车间。

**2.项目实施情况**

（1）武威市：古浪县黑松驿镇、西靖镇共建立4个巾帼扶贫车间（甘肃甄程农牧业科技发展有限公司黄花滩分公司“巾帼扶贫车间”、甘肃睿驰生态农业开发有限公司“巾帼扶贫车间”、古浪县鸿盛金源商贸有限公司、大靖玉双地毯厂“巾帼扶贫车间”），车间吸纳建档立卡贫困妇女98人就业，人均月收入2500元以上，本年度培训车间女工160人（次），车间均成立了妇联组织并积极开展“五个一”创建活动。县妇联举办了全省“巾帼扶贫车间”骨干培训班，进一步提高了车间妇女骨干的带动能力。

巾帼扶贫车间完成情况

| **市州** | **县区** | **车间名称** |
| --- | --- | --- |
| 武威 | 古浪县 | 甘肃甄程农牧业科技发展有限公司黄花滩分公司“巾帼扶贫车间” |
| 甘肃睿驰生态农业开发有限公司“巾帼扶贫车间” |
| 古浪县鸿盛金源商贸有限公司 |
| 大靖玉双地毯厂“巾帼扶贫车间” |

（2）白银市：会宁县大沟镇、汉家岔镇共建立4个巾帼扶贫车间（会宁县腾辉致达商贸有限公司、会宁县农鑫牧草专业合作社、会宁县建民专业合作社、会宁县好艺佳手工制品有限公司），建档立卡贫困妇女占就业人数达到50%以上签订劳动合同的妇女通过培训掌握了一技之长，年均收入达到15000以上，达到贫困妇女居家增收的目的，提高了妇女的经济效益。靖远县永新乡共建立2个巾帼扶贫车间（靖远县巾帼扶贫车间联盟<甘肃陇湘豫股份有限公司巾帼扶贫车间>、靖远县永新乡巾帼扶贫车间），巾帼扶贫车间岗前培训总人数81人，其中培训的建档立卡贫困妇女占总人数的100%，受训妇女通过岗前技能培训人均年增收均在7000元以上,妇女们对“巾帼扶贫车间”岗前培训满意度≥98%。

巾帼扶贫车间完成情况

| **市州** | **县区** | **车间名称** |
| --- | --- | --- |
| 白银 | 会宁县 | 会宁县好艺佳手工制品有限公司 |
| 会宁县建民种植专业合作社 |
| 会宁县农鑫牧草专业合作社 |
| 会宁县腾辉致达商贸有限公司 |
| 靖远县 | 靖远县巾帼扶贫车间联盟 |
| 靖远县永新乡巾帼扶贫车间 |

（3）庆阳市：环县共建立4个巾帼扶贫车间（环县苏泰服饰有限公司巾帼扶贫车间、环县新艺地毯工贸有限责任公司巾帼扶贫车间、庆阳芳香食品加工厂环县分厂巾帼扶贫车间、甘肃诺威服装有限责任公司甜水分厂巾帼扶贫车间），主要集中在服装制造、轻工纺织、食品加工 、种植及塑料袋编织等产业，带动妇女就业760人，其中建档立卡贫困妇女536人，人均年增收1.8万元。镇远县共建立2个巾帼扶贫车间（庆阳金麦园食品有限公司巾帼扶贫车间、镇原县盛禾手套加工厂巾帼扶贫车间），巾帼扶贫车间共带动64名妇女就近务工，其中建档立卡妇女20人，人均增收1500元/月--2000元/月左右，年增收15000元以上。

巾帼扶贫车间完成情况

| **市州** | **县区** | **车间名称** |
| --- | --- | --- |
| 庆阳 | 环县 | 环县苏泰服饰有限公司巾帼扶贫车间（环城镇） |
| 环县新艺地毯工贸有限责任公司织毯车间（环城镇） |
| 甘肃诺威服装有限责任公司甜水分厂（甜水镇） |
| 庆阳芳香食品加工厂环县分厂（演武乡） |
| 镇原县 | 庆阳金麦园食品有限公司巾帼扶贫车间（孟坝镇） |
| 镇原县盛禾手套加工厂巾帼扶贫车间（屯字镇） |

1. 平凉市：庄浪县盘安镇、郑河乡共建立4个巾帼扶贫车间（庄浪县丰秦电子电声配件加工厂、庄浪县好服来服装加工厂、庄浪县圣宝泽服饰有限公司、平凉建恒环保设备有限责任公司）。静宁县八里镇、原安镇、界石铺镇、四河镇共建立4个巾帼扶贫车间（静宁县原安镇祥益食用菌巾帼扶贫车间、静宁县四河镇小杂粮加工、静宁县泓信制衣巾帼扶贫车间、静宁县美界扶贫车间），巾帼扶贫车间共带动200名妇女就近务工，其中建档立卡妇女200人。

巾帼扶贫车间完成情况

| **市州** | **县区** | **车间名称** |
| --- | --- | --- |
| 平凉 | 庄浪县 | 庄浪县丰秦电子电声配件加工厂 |
| 庄浪县好服来服装加工厂 |
| 庄浪县圣宝泽服饰有限公司 |
| 平凉建恒环保设备有限责任公司 |
| 静宁县 | 静宁县原安镇祥益食用菌巾帼扶贫车间 |
| 静宁县四河镇小杂粮加工厂 |
| 静宁县泓信制衣巾帼扶贫车间（八里镇） |
| 静宁县美界扶贫车间（界石铺镇） |

1. 定西市：通渭县共建立4个巾帼扶贫车间（甘肃宏锐服饰有限公司常河镇直湾村扶贫车间、万通服饰有限公司什川镇扶贫车间、通渭县鑫旺林果扶贫车间），签订6个月以上劳动合同的建档立卡贫困妇女岗前技能培训补助和开展妇联“五个一”活动。进一步提高贫困妇女专业技能水平，有效解决车间普工短缺、高级工少的实际问题。岷县用于在十里镇、茶埠镇、维新镇 4 个乡镇 4 家“巾帼扶贫车间”签订6 个月以上劳动合同的建档立卡贫困妇女岗前技能培训补助。进一步提高贫困妇女专业技能水平，有效解决车间普工短缺、高级工少的实际问题。渭源县上湾、清源、大安3个乡镇共建立4个巾帼扶贫车间（大安乡顺盈家纺扶贫车间、大安乡畜草加工扶贫车间、甘肃田地白家食品有限责任公司扶贫车间、上湾镇巾帼扶贫车间）。

巾帼扶贫车间完成情况

| **市州** | **县区** | **车间名称** |
| --- | --- | --- |
| 定西 | 通渭县 | 万通服饰有限公司什川镇扶贫车间（什川镇） |
| 春蕾服装巾帼扶贫车间（平襄镇） |
| 通渭县鑫旺林果巾帼扶贫车间（鸡川镇） |
| 甘肃宏锐服饰有限公司常河镇直湾村扶贫车间（常河镇） |
| 岷 县 | 岷县燎原中药材加工合作社 |
| 岷县裕民隆种养殖农民专业合作社 |
| 岷县福才食用菌栽培专业合作社（十里镇） |
| 岷县归芪堂药业有限公司（茶埠镇） |
| 渭源县 | 大安乡顺盈家纺扶贫车间 |
| 大安乡蓄草加工扶贫车间 |
| 甘肃田地白家食品有限责任公司扶贫车间（清源镇） |
| 上湾镇巾帼扶贫车间（上湾镇） |

1. 天水市：麦积区五龙镇共建立2个巾帼扶贫车间（天水市麦积区五龙镇岳家湾村扶贫车间、天水市麦积区五龙镇巾帼扶贫车间），签订6个月以上劳动合同的建档立卡贫困妇女岗前技能培训补助和开展妇联“五个一”活动。进一步提高贫困妇女专业技能水平，有效解决车间普工短缺、高级工少的实际问题。秦安县中山镇、王铺镇共建立4个巾帼扶贫车间（秦安县王燕种植农业有限公司合作社巾帼扶贫车间、秦安县鑫农农业种养殖农民合作社巾帼扶贫车间、秦安县新家腾制衣有限公司巾帼扶贫车间、秦安县满盛生物资源开发利用农民专业合作社巾帼扶贫车间）。张家川县共建立4个巾帼扶贫车间（甘肃博莱雅服饰有限公司巾帼扶贫车间、上磨村银润服饰巾帼扶贫车间、西窑村雄峰电子巾帼扶贫车间、张家川县思齐服饰加工厂）。

巾帼扶贫车间完成情况

| **市州** | **县区** | **车间名称** |
| --- | --- | --- |
| 天水 | 麦积区 | 天水市麦积区五龙镇岳家湾村扶贫车间 |
| 天水市麦积区五龙镇巾帼扶贫车间 |
| 秦安县 | 秦安县王燕种植农业有限公司合作社巾帼扶贫车间 |
| 秦安县鑫农农业种养殖农民合作社巾帼扶贫车间 |
| 秦安县新家腾制衣有限公司巾帼扶贫车间 |
| 秦安县满盛生物资源开发利用农民专业合作社巾帼扶贫车间 |
| 张家川县 | 甘肃博莱雅服饰有限公司巾帼扶贫车间 |
| 上磨村银润服饰巾帼扶贫车间 |
| 张家川张川镇西窑村雄峰电子巾帼扶贫车间 |
| 张家川县思齐服饰加工厂 |

1. 陇南市：武都区共建立7个巾帼扶贫车间（石门镇兰州耐特服饰有限公司武都区生产基地、陇南市武都区花荠养蜂农民专业合作社、陇南市莲华兆瑞商贸有限责任公司、陇南双沟生态农业科技有限公司、陇江家庭农场、陇南市武都区富民种植农民专业合作社 、甘肃省青叶子服饰有限责任公司），带动妇女就业867人，平均增收2000元，有效解决了贫困妇女下地种田、上班挣钱、照顾家庭的三方矛盾，带贫效果明显。宕昌县共建立4个巾帼扶贫车间（宕昌县石院富民种植农民专业合作社、宕昌县沙湾镇沙坝村荣成蔬菜种植农民专业合作社、宕昌县兴化乡“七星”黑猪加工扶贫车间、宕昌县狮子乡阴山沟村恒鑫中药材种植农民专业合作社）。西和县共建立4个巾帼扶贫车间（西和县荣益达洛峪扶贫工厂、西和县花伟艺绣手工艺品有限公司、西和县美辰服装有限公司巾帼扶贫车间、西和县巧女旅游文化有限责任公司）。礼县共建立4个巾帼扶贫车间（礼县兴亮种植养殖农民专业合作社巾帼扶贫车间、礼县邦农种植农民专业合作社巾帼扶贫车间、礼县鑫桥服饰有限责任公司巾帼扶贫车间、礼县童心种植养殖农民专业合作社巾帼扶贫车间）签订6个月以上劳动合同的建档立卡贫困妇女岗前技能培训补助和车间妇女组织开展妇联工作，该补助资金将极大力鼓励企业、合作社吸纳更多贫困妇女就近就业助力脱贫攻坚的热情。文县共建立4个巾帼扶贫车间（文县嘉诚农副产品有限公司、文县中寨纹党产区代元有限公司、文县金卓包装有限公司、甘肃让水河农业有限公司）签订6个月以上劳动合同的建档立卡贫困妇女岗前技能培训补助和车间妇女组织开展妇联工作。

巾帼扶贫车间完成情况

| **市州** | **县区** | **车间名称** |
| --- | --- | --- |
| 陇南 | 武都区 | 陇南市武都区花荠养蜂农民专业合作社巾帼扶贫车间(石门镇） |
| 陇南市陇江家庭农场巾帼扶贫车间(石门镇） |
| 陇南市莲华兆瑞商贸有限责任公司巾帼扶贫车间（坪垭藏族乡） |
| 陇南市双沟生态农业科技有限公司巾帼扶贫车间（甘泉镇） |
| 宕昌县 | 宕昌县石院富民种植农民专业合作社 |
| 宕昌县沙湾镇沙坝村荣成蔬菜种植农民专业合作社（沙湾镇） |
| 宕昌县兴化乡“七星”黑猪加工扶贫车间（兴化乡） |
| 宕昌县狮子乡阴山沟村恒鑫中药材种植农民专业合作社（狮子乡） |
| 西和县 | 西和县荣益达洛峪扶贫工厂 |
| 西和县花伟艺绣手工艺品有限公司 |
| 西和县美辰服装有限公司巾帼扶贫车间（汉源镇） |
| 西和县巧女旅游文化有限责任公司（稍峪镇） |
| 礼 县 | 礼县兴亮种植养殖农民专业合作社巾帼扶贫车间 |
| 礼县邦农种植农民专业合作社巾帼扶贫车间 |
| 礼县鑫桥服饰有限责任公司巾帼扶贫车间（城关镇） |
| 礼县童心种植养殖农民专业合作社巾帼扶贫车间（永坪镇） |
| 文 县 | 甘肃让水河农业有限公司 |
| 文县中寨纹党产区代元有限公司（中寨镇） |
| 文县嘉诚农副产品加工有限公司（城关镇） |
| 文县金卓包装有限责任公司（临江镇） |

1. 临夏州：东乡县五龙镇共建立4个巾帼扶贫车间（诚福祥布鞋扶贫车间、龙泉镇拱北湾扶贫车间、罗家村扶贫车间、土本土刺绣扶贫车间），共计培训317人次,建档立卡贫困妇女人数132人，占实际总人数的41％。参加培训的妇女通过学习技能，实现人均增收1000—2500元。积石山县共建立4个巾帼扶贫车间（积石山县小关乡永美布鞋加工巾帼扶贫车间、积石山县小关乡小关村巾帼扶贫车间、大河家镇叶之漫服装加工巾帼扶贫车间、大河家保安族民族服饰刺绣加工巾帼扶贫车间）。永靖县共建立2个巾帼扶贫车间（永靖县富景种植农民专业合作社、永靖县蓝易服装皮业有限公司巾帼扶贫车间）。建档立卡贫困妇女占就业人数32%，车间就业妇女人均年增收15000元以上。

巾帼扶贫车间完成情况

| **市州** | **县区** | **车间名称** |
| --- | --- | --- |
| 临夏 | 东乡县 | 诚福祥布鞋扶贫车间 |
| 龙泉镇拱北湾扶贫车间 |
| 罗家村扶贫车间 |
| 土本土刺绣扶贫车间 |
| 积石山县 | 积石山县小关乡永美布鞋加工巾帼扶贫车间 |
| 积石山县小关乡小关村巾帼扶贫车间 |
| 积石山县大河家叶之漫巾帼扶贫车间（大河家镇） |
| 积石山县保安族族丝丝绣厂巾帼扶贫车间（大河家镇） |
| 永靖县 | 永靖县富景种植农民专业合作社 |
| 永靖县蓝易服装皮业有限公司巾帼扶贫车间 |

（9）甘南州：临潭县共建立2个巾帼扶贫车间（洮艺芭手绣加工有限公司、盛民纺织品加工有限责任公司）。舟曲县共建立2个巾帼扶贫车间（果耶镇甘子沟村红阳综合养殖农民专业合作社、果耶镇果耶村新华种植农民专业合作社），带动就业75人，其中带动建档立卡贫困妇女27人。

巾帼扶贫车间完成情况

| **市州** | **县区** | **车间名称** |
| --- | --- | --- |
| 甘南州 | 临潭县 | 临潭县洮绣传承开发有限责任公司 |
| 临潭县盛民纺织品加工有限责任公司 |
| 舟曲县 | 舟曲县果耶镇果耶村新华综合种养殖农民专业合作社 |
| 舟曲县果耶乡甘子沟村红阳综合养殖农民专业合作社 |

1. **经费来源和使用情况**

《甘肃省财政厅关于下达2019年“巾帼扶贫车间”专项资金的通知》（甘财行[2019]21号）下达财政专项扶贫资金1000万元。

（1）省妇联本级600万元，425万元用于扶持带贫能力强的“巾帼扶贫车间”71个；40万元用于开展兰州牛肉面女拉面师创业就业培训；10万元用于第三方财政资金绩效评价；2.9648万元用于组织车间负责人前往义乌对接产品订单；122.0352万元用于开展全省“巾帼扶贫车间”骨干培训，截至2019年12月31日，全部支出，实现零结余。

（2）县级巾帼扶贫车间400万元，下拨给九个市州23个县区，具体经费来源和使用情况如图所示：

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 市 州 | 县 区 | 巾帼扶贫车间培训经费（万元） | 应拨付金额（万元） | 拨付资金（万元） | 支出资金（万元） | 结余资金（万元） | 资金使用率 |
|
| 武威 | 古浪县 | 20 | 20 | 20 | 18.679 | 1.321 | 93% |
| 白银 | 会宁县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 靖远县 | 10 | 10 | 10 | 10 | 0 | 100% |
| 庆阳 | 环县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 镇原县 | 10 | 10 | 10 | 10 | 0 | 100% |
| 平凉 | 庄浪县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 静宁县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 定西 | 通渭县 | 20 | 20 | 20 | 16.6333 | 3.3667 | 83% |
| 岷 县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 渭源县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 天水 | 麦积区 | 10 | 10 | 10 | 10 | 0 | 100% |
| 秦安县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 张家川县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 陇南 | 武都区 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 宕昌县 | 30 | 30 | 30 | 30 | 0 | 100% |
| 西和县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 礼 县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 文 县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 临夏 | 东乡县 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 100% |
| 积石山县 | 20 | 20 | 20 | 19.5552 | 0.4448 | 98% |
| 永靖县 | 10 | 10 | 10 | 10 | 0 | 100% |
| 甘南 | 临潭县 | 10 | 10 | 10 | 10 | 0 | 100% |
| 舟曲县 | 10 | 10 | 10 | 10 | 0 | 100% |
| 总 计 | 400 | 400 | 400 | 394.8675 | 5.1325 | 99% |

1. **项目绩效目标**

本项目目标为2019年省财政厅巾帼扶贫车间技能培训专项资金1000万元，省妇联本级600万元，400万元直接拨付23个深度贫困县，全省40个深度贫困乡镇，每个乡镇建成2个“巾帼扶贫车间”；举办“巾帼扶贫车间”骨干培训班；培树优秀“巾帼扶贫车间”50个，对接“巾帼扶贫车间”产品订单。

1. **绩效评价工作情况**
2. **绩效评价目的**

通过制定符合资金运用、注重引导和可操作的评价指标体系，构建形成财政投入和绩效挂钩的动态调整机制，确保项目规范实施，资金安全运行，大力实施妇女特色手工产业助力脱贫攻坚的一号工程支持甘肃经济发展、社会事业的发展，鼓励各个地区从实际出发推动巾帼扶贫车间建设。

**（二）绩效评价设计过程**

1. 前期准备

专家组根据评价任务，此次绩效工作涉及省妇联及23个深度贫困县、点多面广、时间紧、任务重、分类及个性指标多，因此熟悉绩效评价文件，完成绩效评价基础信息工作，大量阅读了上报的自评报告，查阅相关信息及对应指标体系，以此掌握评价项目基础信息。

2. 绩效评价设计方案

(1)专家组拟定绩效评价具体工作方案，按项目类别和任务设计评价指标，确定评价标准和评价方法；

(2)选择证据搜集方法，形成绩效评价方案。

**（三）绩效评价框架**

**1、评价原则**

（1）系统性。以2019年度巾帼扶贫车间项目为主要依据，结合省上制定的考核指标体系；

（2）科学性。为便于汇总、统计和各地巾帼扶贫车间项目横向比对，对指标的每个考核点按分值量化；

（3）合理性。坚持定量与定性相结合，兼顾各个地区的多样化和差异性，突出内涵建设和质量效益导向，体现各地巾帼扶贫车间项目资金及资源的投入和产出；

（4）坚持真实、科学、公正的原则；

（5）坚持综合绩效评价的原则；

（6）坚持定量分析与定性分析的原则；

（7）坚持绩效评价与项目支出管理相结合的原则；

（8）坚持绩效评价贯穿于事前、事中、事后的原则。

**2、评价指标体系**

 2019年度巾帼扶贫车间项目绩效评价指标体系是综合反映巾帼扶贫车间项目的总体现象和特定概念，是衡量和评价项目资金的经济性、效率性和有效性的载体。

根据《甘肃省妇女工作专项经费使用管理办法》（甘妇发[2014]56号）、《甘肃省妇联“巾帼扶贫车间”建设 指导意见（试行）》（甘妇发〔2018〕83号）、《甘肃省“巾帼 扶贫车间”专项资金管理暂行办法》（甘妇发〔2019〕8号）进行了2019年度绩效评价。为反映各地区投入产出情况，反复论证，经分析研究制定考核内容，主要涵盖资金投入、资金支出进度、资金监管、资金使用成效4个方面，充分反映2019年度巾帼扶贫车间经济效益和社会效益。

（1） 指标体系包括4个一级指标、12个二级指标。一级指标权重分别是：资金投入10%、资金支出进度15%、资金监管20%、资金使用成效55%（详见附件1）。

（2）为确保不同二级指标的可比性，二级指标得分为每项得分的标准分数。标准分数计算公式：



其中：X为各地区该二级指标的计分值，Xmax和Xmin分别为各地区二级指标计分的最大值和最小值。

（3）考核总得分为二级指标得分之和乘以一级指标所占权重，即：

总得分

其中：Ai-Di为各二级指标得分，Ki为第i项指标的权重系数

1. **绩效标准**

指标体系包括4个一级指标、12个二级指标。一级指标分数分别是：资金投入10分、资金支出进度15分、资金监管20分、资金使用成效55分；二级指标分数分别是:省级财政专项资金拨付5分、项目资金投入5分、年度项目资金结转结余率10分、当年资金拨付进度5分、项目资金使用情况自查5分、项目执行情况督查10分、绩效评价制度及落实情况5分、项目培训总人数10分、培训建档立卡贫困妇女10分、开展订单培训情况10分、受训妇女通过掌握手工技能增收情况20分、管理制度建设5分。

**4、评价方法**

本次绩效评价采用定量与定性相结合、项目实施单位自评与工作小组抽查评价相结合，运用比较法、专家评议等方法进行评价，绩效评估的方法是比较科学的，能够相对反映巾帼扶贫车间绩效评价的发展趋势。

**（四）证据收集方法**

1、案卷研究

案卷研究是从现有的文档资料中寻找证据的过程。这些文档资料包括项目文件、国家和地方的发展政策和战略、各种相关的研究和咨询报告等。案卷研究要注意对同一指标在不同项目文件中的证据进行对比核实，如果不同来源的证据存在差异，那么要分析差异的原因，并且在实地调研中进行核查，最后决定选择使用哪个来源的证据。

1. 问卷调查

发放文件调查是确保有关定性指标真实、准确的基础，主要由评价人员亲自发放和收回，不得经由评价客体内部人员间接发放或收回。问卷调查的发放范围和数量由评价机构根据评价工作的实际情况确定。

1. 访谈

评价小组在开展面访之前要做好以下准备工作：从项目利益相关者中确定访谈对象；设计访谈问题清单；编写访谈日程。访谈对象是能够为绩效评价提供切实有用数据的人，一般包括以下几类人员：项目的管理人员，包括管理部门和项目单位人员；负责项目实施和运行的人员。

4、座谈会

绩效评价小组把有代表性的利益相关者召集起来，围绕座谈会问题清单进行讨论，进而收集绩效评价所需的证据。召开座谈会之前，评价小组要做好以下准备工作：（1）确定座谈会的次数和参会的利益相关者；（2）涉及座谈会问题清单；（3）设计座谈会的日程安排，包括召开的程序、时间和地点。

5、电子邮箱

各项目单位按照绩效评价小组提供资料清单将项目的资料以电子版的形式交给绩效评价小组，随后以纸质版的形式将资料收集归档留底。

**（五）绩效评价实施过程**

1、专家组根据评价工作程序及评价目标进行任务分解，成立评价小组，进行任务分工，确定实施时间；

2、拟定实施方案；

①自我评价：根据绩效评价相关制度规定和绩效评价通知，各单位进行巾帼扶贫车间资金绩效自评，搜集、整理基础数据资料，撰写绩效评价自评报告；

②书面评审：评价小组根据省妇联提供选取的名单进行了评价，并审阅了上报的自评报告，对材料进行审核、分析与判断。

1. **本次绩效评价的局限性**

1、因项目资金使用单位涉及省妇联及23个深度贫困县，绩效评价工作仅对部分样本县开展评价、分析数据、现场核实，这对全面反映项目情况具有一定偏差。

2、该项目绩效评价指标设定时，一些效果指标难以量化，如社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标，这对全面反映项目绩效可能存在一定的局限性。

3、满意度调查针对服务对象进行调查。参与问卷调查的人员是我们随机抽取的，调查对象和样本量有一定局限性，满意度情况不具有完全代表性。

**三、绩效分析及评价结论**

**（一）绩效分析**

**1、投入**

《甘肃省财政厅关于下达2019年“巾帼扶贫车间”专项资金的通知》（甘财行[2019]21号）下达财政专项扶贫资金1000万元。

全省资金拨付情况如图所示：

1. **过程**

第一阶段——准备阶段，召开相关工作会议，签订培训协议，落实培训任务，制定并上报培训实施方案、拟定新培训菜单；调整劳动力培训师资队伍，准备教材技术资料等。

 第二阶段——实施阶段，围绕妇女创业水平提高，开展创业技能培训，以新技术、新知识、新模式开展，同时进行培训监督检查、综合管理、组织现场交流。

 第三阶段——总结阶段，按照相关培训管理办法进行项目总结、根据考核指标开展绩效评价，在自查的基础上，形成验收总结报告并上报县妇联。

1. **产出**

2019年度省妇联开展巾帼扶贫车间技能培训工作,全省40个深度贫困乡镇所在的23个深度贫困县，每个县建成2个“巾帼扶贫车间”；举办“巾帼扶贫车间”骨干培训班22期，培训车间负责人、妇女组织骨干1300人；培树优秀“巾帼扶贫车间”71个，对接“巾帼扶贫车间”产品订单。“巾帼扶贫车间”建成成为了部分贫困妇女实现稳定就业、重要载体，有力的促进建档立卡贫困妇女就地就近就业，为农村照顾老人、子女的贫困妇女打开了致富门路，帮助她们脱贫增收，增强了广大妇女自立自强、靠辛勤劳动创造美好生活的信心和志气，既增强了妇女的获得感，又提升了妇女脱贫内生动力。

1. **效果**

全省共建成各类23个深度贫困县建成的80个“巾帼扶贫车间”，车间就业妇女人均月收入1830元，较2018年底1500元，增加330元，增幅22%。举办全省“巾帼扶贫车间”骨干培训班22期，培训车间负责人、妇女组织骨干1300人。扶持奖励脱贫带动性强的优秀“巾帼扶贫车间”71个。广泛开展了以“凝聚巾帼力量.助力脱贫攻坚”为主题的“五个一”创建活动，将车间就业妇女紧紧团结在妇联周围，有力助推“巾帼车间扶贫”健康发展。助力乡村振兴贡献率提高，巾帼扶贫车间助力妇女脱贫贡献率增加。有效解决了贫困妇女照顾家庭、就业增收，农业生产三方矛盾，深受妇女青睐，车间就业妇女满意度98%以上。

1. **绩效目标完成情况分析**

2019年度省妇联下拨培训资金1000万元，其中巾帼扶贫车间省妇联经费600万元，县级巾帼扶贫车间400万元，专项资金按时足额拨付，积石山县结余资金0.4448万元，通渭县结余资金3.3667万元，古浪县结余资金1.3210万元，共计结余资金5.1325万元，资金使用率为99.49%。

**（二）评价结论**

**1、评分结果**

（1）白银市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 7.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 51.00 |
| 总得分 | 96.00 |

（2）陇南市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 50.00 |
| 总得分 | 95.00 |

（3）天水市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 50.00 |
| 总得分 | 95.00 |

（4）甘南州

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 49.00 |
| 总得分 | 94.00 |

（5）庆阳市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 49.00 |
| 总得分 | 94.00 |

（6）平凉市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 48.00 |
| 总得分 | 93.00 |

（7）临夏州

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 12.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 49.00 |
| 总得分 | 91.00 |

（8）武威市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 11.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 49.00 |
| 总得分 | 90.00 |

（9）定西市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 10.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 49.00 |
| 总得分 | 92.00 |

**2、主要结论**

各地区目前的评价与排行都是依据各个地区既有存量进行的绝对评价，重视各个地区投入或产出的绝对产量，它不关注地区发展的条件和因素。2019年度巾帼扶贫车间绩效评价是依据产出与投入之比对各个地区进行的相对评价。对九个市州绩效评价的研究表明，通过以上对地区各项指标分别进行实质性分析、计算后综合评价得分情况如下：

白银市96分、陇南市95分、天水市95分、甘南州94分、庆阳市94分、平凉市93分、临夏州91分、武威市90分、定西市89分。

**四、主要经验及做法、存在的问题和建议**

**（一）主要经验及做法**

1、结合实际，统筹谋划。自全省扶贫车间现场会召开以来，县妇联结合我县实际，统筹谋划，广泛宣传。（1）走访群众、调研论证，发现只有把扶贫车间建在村头，岗位设在门口，才能满足贫困妇女的现实需求。（2）走访企业、公司、合作社、个体户，通过实地查看、座谈交流、发现企业用工难的问题。县妇联充分发挥“联”字作用，探索出一条“政府主导、企业带动、妇联推动、妇女参与”的新思路，既为无致富能力、走不出大山的贫困妇女提供了工作岗位，又为企业缺少人手、厂房解决了难题，达到企业盈利，妇女增收的双赢效果。

2、主动作为，抓车间落地。为促进车间快速发展，尽早为贫困妇女提供工作岗位，我们主动作为。一是配合政府积极引进企业在当地建办巾帼扶贫车间。二是与当地妇女劳动密集企业积极对接，支持他们创办巾帼扶贫车间，吸纳更多的贫困妇女就业。三是发动巧手女能人、产业带头人、合作社、基地负责人领办创办巾帼扶贫车间。

3、积极扶持，抓协调服务。为了让企业留得住，群众得实惠，脱贫加速度，县妇联积极协调县、镇政府在巾帼扶贫车间建设的厂地、资金、设施、人员、税收等各方面给予扶持，将闲置校舍、村部等进行改造后免费提供给企业使用，协调金融部门为符合条件的企业(个人)申请妇女创业担保贷款，简化办理程序，及时发放到位。

4、扶志扶智，抓技能培训。坚持实际实用实效的原则，围绕“志、智”双扶要求，开展了三个层面的培训。利用县、乡微信公众平台、电视台、乡、村宣传栏等平台，广泛宣传巾帼扶贫车间就业项目、招工要求。根据扶贫车间就业门槛低，技术要求低、无成本、无风险、自由灵活的特点，提高贫困妇女对中相扶贫车间的认知度，引导为她们摒弃大钱挣不了，小我不愿挣的观念，树立自我发展自我脱贫的信心。

5、关心关爱，无后顾之忧。在帮助妇女走进车间当上产业工人同时，县妇联认真指导镇、村两级妇联组织同步跟进“妇女之家”工作，在“扶贫车间”建立“妇女之家”，成立妇妇联，组织妇女经常开展学习教育活动，及时传达党的方针政策，组织开展“陇原妇女面对面，母亲讲堂乡村行活动”，进一步增强广大妇女的政治素养，引导女企业家、致富带头人深入车间，为有困难的妇女提供一对一 帮扶。如立足部分贫困妇女到镇“陪读”的实际，主动跟进服务，协调车间采取错时工作制，让“陪 读”家长边照顾孩子边打工挣钱。

**（二）存在的问题**

1. 专项资金名额有限。政府及行业部门资金、政策支持力度有限。政府、行业部门及省市妇联要加大资金、政策支持力度，确保吸引更多的企业投身到建办扶贫车间的行列中来。
2. 缺乏产品订单。各级妇联虽然通过多种途径争取到了一定数量的订单，但由于数量有限且不稳定，致使车间有了产品销售不出去，无法带动更多的贫困妇女脱贫致富。
3. 当地能够引进的企业、项目资源匮乏。虽然前期政府部门、妇联大力鼓励引导适合妇女就业，劳动密集型企业到深度贫困乡村建办车间，但由于交通、自然条件等因素影响，有意愿的企业少之又少。
4. 部分农村妇女文化素质偏低、年龄偏大、生产能力偏弱，思想保守，对接受新事物认识不足，畏难情绪严重。深度贫困乡镇地广人稀、人员居住分散，技能培训、上下班都不方便，车间依然存在用工难的问题。

**（三）建议**

1、对“巾帼扶贫车间”奖补资金全覆盖，进一步激发企业旳积极性，带动更多贫困妇女受益。

2、要加大宣传、教育、引导妇女积极到扶贫车间务工，实现就近就地就业，务工顾家两不误。

3、在扶贫车间建立妇女组织，开展“巾帼脱贫大讲堂”走进车间活动，给车间务工妇女讲政策、讲感恩、讲励志、讲纪律，增强车间的吸引力，妇女的归属感，引导她们遵守制度，遵守纪律，从普通的农民转变为产业工人。

4、打造县乡村三级网络新媒体矩阵，用活用好微信公众平台，管好用好覆盖广泛的妇联工作群，加强舆情监测分析，发挥网评网宣作用，实现网上妇联与妇女工作、机关 与基层、妇联与社会各界的“融合”，形成“互联网+妇联”新常态。

**五、其他需说明的问题**

1、本项目2019年度巾帼扶贫车间绩效评价是在独立、客观、公正的原则下做出的，本单位参加评价工作的全体人员与被评价各方之间无任何特殊利害关系，评价人员在评价过程中恪守职业道德和规范，并进行了充分的努力，及时完整的报送绩效评价报告，截止绩效评价报告日2019年06月15日，评价结果与委托方无异议；

2、委托方对所提供的委托评价资料的真实性、合法性和完整性承担责任，注册会计师的责任是对被评价对象进行评价并发表专业意见。本绩效评价报告是在所提供的真实、合法的资料基础上出具的，对因存在舞弊或报告使用不当造成的一切后果，本单位和注册会计师不承担责任；

3、本绩效评价报告仅供委托方及主管部门使用，任意复印无效。

**附件**

附件 1. 绩效评价指标体系

 2. 调查问卷

甘肃中强会计师事务有限公司 中国注册会计师：

中国 \* 甘肃 中国注册会计师：

 二〇一九年六月十五日