

2023 年巾帼乡村就业工厂专项资金使用情况 绩效评价报告

沐泽隆专审字（2024）第 007 号

项目名称：2023 年“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况

项目主管部门：甘肃省妇女联合会

评价实施部门：甘肃省 70 个单位的“巾帼乡村就业工厂”

评价机构名称：甘肃沐泽隆会计师事务所

2024 年 8 月

甘肃沐泽隆会计师事务所(普通合伙)

Gansu muzelong Certified Public Accountants (General Partnership)

沐泽隆专审字〔2024〕第 007 号

摘 要

受甘肃省妇女联合会委托，对甘肃省 70 个单位负责实施的 2023 年“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目基本情况

(一) 项目立项背景及实施目的

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，持续推进“乡村振兴巾帼行动”，充分发挥“巾帼乡村就业工厂”（以下简称“工厂”）带动脱贫低收入妇女就业增收的重要作用，助力全省巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作大局，省妇联在市州、县市区妇联层层摸底统计的基础上，经过实地抽查筛选、党组会议研究，决定对 2023 年带动妇女就业效果突出、运行管理良好的“工厂”进行分类分档次奖补，2023 年 9 月 25 日，由甘肃省妇女联合会下发《关于 2023 年度扶持奖补“巾帼乡村就业工厂”的通知》，《通知》对兰州米家山百合有限责任公司巾帼乡村就业工厂等 62 个“工厂”各扶持奖补 7 万元，对兰州迈绿达农产品有限公司巾帼乡村就业工厂等 56 个“工

厂”各扶持奖补 5 万元。

“巾帼乡村就业工厂”扶持奖励资金专款专用，主要用于组织开展“五个一”创建活动（即：建立一个妇女组织，开展一次“巾帼暖人心”慰问困难女工活动，组织一场技能竞赛，举办一次健康知识、家庭家风家教、法律维权、安全生产宣讲等活动，开展一次“最美家庭”“美丽庭院”评选活动等），开展“五个一”活动的资金不超过奖补资金的 30%；还可用于购买生产资料、衔接组织“工厂”产品订单（包含工厂经营人交通住宿，不含餐费、接待费）、组织工厂女工开展技能培训等提高从业妇女的职业认同感和技能水平的支出。

“2023 年巾帼乡村就业工厂”专项资金 2023 年底通过甘肃省妇女联合会直接将资金拨付到“巾帼乡村就业工厂”所在的企业单位，由这些单位按照《通知》精神开展“五个一”活动、购买生产资料、衔接组织“工厂”产品订单、组织工厂女工开展技能培训等提高从业妇女的职业认同感和技能水平直接支配使用资金。

（二）项目预算安排和支出情况

甘肃省 70 个单位 2023 年“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况，70 个单位拨入 2023 年“巾帼乡村就业工厂”专项资金共计 403.4 万元；本次评价的 70 个单位，支出 414.49 万元（超过部分为单位垫付）。

（详见附表 2）

（三）项目主要内容和实施情况

1. 资金的到位、使用及监管情况。主要评价财政资金是否足额到位，使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及财政资金管理办

法的规定,是否符合预算批复规定的用途,资金分配、发放是否合规,拨付手续是否齐全,是否存在挤占、截留、挪用、虚列支出等情况;同时评价资金监管责任落实情况,监督检查制度建设和执行等。

2.资金使用的管理情况。主要评价资金使用是否符合规定、是否按照相关要求执行。

3.资金所涉及事项的完成情况。主要考核项目是否按规定时限完成,且保质保量,完成成本是否超支,时效及时。

4.资金所产生的效果。主要评价资金使用的效果,包括资金使用带来的经济效益、社会效益、公众的满意度、工作人员满意度等,资金使用后是否有助于提升妇女的收入,提高妇女群众的就业和创业能力,使妇女在家庭和社会的地位有一定的提升。

2023年度下达“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况:2023年“巾帼乡村就业工厂”专项资金2023年通过甘肃省妇女联合会直接将资金拨付到“巾帼乡村就业工厂”所在的企业单位,由这些企业单位按照《通知》精神开展“五个一”活动、购买生产资料、衔接组织“工厂”产品订单、组织工厂女工开展技能培训等提高从业妇女的职业认同感和技能水平直接支配使用资金。

抽查到的县(区)巾帼乡村就业工厂2023年项目绩效指标基本完成。

二、项目绩效目标

(一) 总体绩效目标

2023年“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况的预算安排、资

金使用、预期效果及产生社会效应、经济效应情况。

(二) 2023 年度绩效目标

2023 年“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况根据甘肃省妇女联合会《关于 2023 年度扶持奖补“巾帼乡村就业工厂”的通知》要求，主要用于组织开展“五个一”创建活动（即：建立一个妇女组织，开展一次“巾帼暖人心”慰问困难女工活动，组织一场技能竞赛，举办一次健康知识、家庭家风家教、法律维权、安全生产宣讲等活动，开展一次“最美家庭”“美丽庭院”评选活动等），开展“五个一”活动的资金不超过奖补资金的 30%；还可用于购买生产资料、衔接组织“工厂”产品订单（包含工厂经营人交通住宿，不含餐费、接待费）、组织工厂女工开展技能培训等提高从业妇女的职业认同感和技能水平的支出。通过评价反映出以上资金使用完成后产生的效果和起到的各种效益。

三、评价基本情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

为充分发挥 2023 年“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况使用效益，根据全国人大常委会颁布的甘肃省妇女联合会《关于 2023 年度扶持奖补“巾帼乡村就业工厂”的通知》、甘肃省妇女联合会《关于举办“巾帼乡村就业工厂”骨干培训班的的通知》、全国妇联办公厅《关于命名 2023 年度“全国巾帼现代化农业科技示范基地”的通知》（妇厅字〔2023〕27 号）以及甘肃省妇女联合会《关

于做好工厂基地绩效评价工作的通知》要求，和 2023 年“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况工作安排。为深入贯彻落实国家“全面实施预算绩效管理”要求，提升项目整体绩效水平，切实提高资金使用效益。按照甘肃省财政厅印发《关于开展 2023 年度省级预算执行情况部门和财政重点绩效评价工作的通知》的要求，开展 2023 年“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况绩效评价工作。

本次绩效评价的对象和范围是甘肃省 70 个的“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用单位，实施及预期效果情况。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1.绩效评价原则

（1）重要性原则。优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用。

（2）相关性原则。与评价对象密切相关，既能够恰当反映当期绩效目标的实现程度，又要兼顾终期绩效目标的实现。

（3）可比性原则。同类政策和项目绩效评价指标和标准应具有一致性，便于评价结果相互比较。

（4）系统性原则。定量指标与定性指标相结合，全面反映决策和投入、项目和资金管理、产出和效益等情况。

（5）明确性原则。指标的内涵和评价的内容应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料可采集、可获得。

2.评价指标体系、评价方法、评价标准等

在指标评价法时，以财政部项目支出绩效评价共性指标体系为框架，结合行业特点和 2023 年度评审项目的目标，形成了科学合理的指标体系，并根据项目情况进行打分。在现场检查阶段，主要采取了现场查账、访谈等方式，通过各单位项目负责人员、财务人员的介绍和评价团队成员查阅、核实账目后，利用数据运用计量模型得出结论。

评分标准通过对本项目相关资料进行分析研究，评价小组参考财政部以及省财政厅相关绩效管理规范性文件当中的评价指标体系框架，结合科学性、适用性、定性和定量相结合的原则，从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个维度，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织管理、产出数量、产出时效、产出质量、产出成本、效益实现情况、可持续影响性、服务对象满意度等具体指标客观分析评价，体现从决策到产出结果和影响力因素的绩效逻辑路径。评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、评分标准及扣分原因。

（三）绩效评价工作过程

此次绩效评价由甘肃省 70 个县的“巾帼乡村就业工厂”组织实施。整个绩效评价流程分为三个阶段：

第一阶段是前期准备，此阶段包括确定评价对象、组建评价团队、设计评价方案、下达评价通知、汇总整理资料五个方面。

第二阶段是绩效评价实施过程，运用了评价指标法、现场评价以

及社会调查法进行评分。

第三阶段是评价总结，包括评价结论、经验、问题与原因及政策建议四个方面。在该阶段，绩效评价团队成员总结了本次绩效评价可以获得的结论，阐释了项目实施方面的积极经验，并深入剖析了该项目的不足及其原因，并提出了一系列的政策建议。

本项目绩效评价，必须注意其局限性，包括一些项目实施效果不易量化，而且有关项目之间、上下年度之间、不同资金之间形成的绩效难以区分等，这些因素都会对最后的评价结论的公正客观性产生一定的影响。考虑到评价过程的局限性，因此在实际项目评价中多方面收集资料，运用多种方法，对项目绩效形成综合性评价结论。

四、评价结论和分析

综合评价结论和绩效分析

通过对甘肃省 70 个县实施的 2023 年“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况进行绩效评价，该项目最终评价得分为 88.48 分，评价等级为“良好”。项目决策类指标权重为 15 分，得分为 15 分，得分率为 100%；项目管理类指标权重为 15 分，得分为 11.5 分，得分率为 76.67%；项目产出类指标权重为 40 分，得分为 37 分，得分率为 92.5%；项目效益类指标权重为 30 分，得分为 24.98 分，得分率为 83.27%。（详见“附表 1”）

五、存在问题及原因分析

2023 年“巾帼乡村就业工厂”专项资金使用情况存在问题主要是：

1.资金管理方面，会计基础方面的管理较为薄弱，如部分单位未能建立专项资金台账，部分单位无记账凭证等会计资料反映会计核算记录；在报账管理方面存在事由不明确或所附资料不完善、或未按相关规定使用专项资金的情况。其原因主要是制度不完善，导致资金使用无规范依据。

2.绩效评价中产出质量方面

部分单位注重了生产，对“五个一”开展的活动较为单一；还有“五个一”活动费用未按照《通知》要求，资金使用超过了总资金的30%；还有部分产出不合规，如存在“巾帼暖人心”慰问活动以“福利费”的形式发放。未设定绩效细化的目标，导致出现不该出现的问题。

六、相关建议

根据绩效评价情况，我们提出如下建议：

1. 专项资金制度管理方面

建议资金使用单位不仅要制定完善单位各项《管理制度》，还要制定《专项资金财务管理制度》，以便于对专项资金严格管理使用。

2. 专项资金管理方面

建议严格按照国家制度，设定绩效目标，确保完成绩效，发挥最大的带动作用；另外还要加强市县各级妇联的监管指导职能，落实责任，使资金能够发挥最大的效应。